

פרק י"ח: תכנון ובנייה – נוסח להצבעות בועדת החינוך ביום 20-10-2021

סימן א': היתר להפעלת מעון

תיקון חוק התכנון 88. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965¹ (בפרק זה – חוק התכנון והבנייה), לפני והבנייה סעיף 152 יבוא:

"היתר להפעלת מעון יום לפעוטות בדירת מגורים 151.ב. (א) בסעיף זה –

"היתר להפעלת מעון" – היתר לשימוש במבנה מגורים לשם הפעלת מעון יום לפעוטות;

"חוק הפיקוח" – חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018²;

"היום הקובע" – יום תחילתו של חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021;

"מבנה מגורים" – מבנה הנמצא במגרש המיועד למגורים, שיש בו דירת מגורים אחת או יותר;

"מבקש ההיתר" – מבקש הבקשה לקבלת היתר להפעלת מעון שהוא בעל המקרקעין של מבנה המגורים או הבעלים, המנהל או המפעיל של מעון היום לפעוטות, ולעניין מבקש בקשה שהוא תאגיד – גם בעל השליטה בתאגיד ומנהלו;

"מעון יום לפעוטות" – מקום שהייה יומי לחינוך וטיפול בפעוטות;

¹ ס"ח התשכ"ה עמ' 307; התשע"ט, עמ' 81.
² ס"ח התשע"ט, עמ' 14.

"פעוט" ו"שליטה" – כהגדרתם בחוק הפיקוח.

(ב) על אף ההוראות לפי פרק זה, על מעון יום לפעוטות שפועל בתוך דירה במבנה מגורים שלפי התכנית החלה עליה או ההיתר לבנייתה לא הותר בה שימוש לשם הפעלת מעון יום יחולו הוראות אלה, לפי העניין:

(1) אם שוהים באותה דירה עד 6 פעוטות – המעון יהיה פטור מקבלת היתר לשימוש חורג או היתר להפעלת מעון לפי סעיף זה, ויראו את ייעוד הקרקע למטרת מגורים כאילו הוא כולל גם היתר להפעלת מעון יום לפעוטות;

(2) אם שוהים באותה דירה בין 7 ל-36 פעוטות – המעון יהיה פטור מקבלת היתר לשימוש חורג, ובלבד שקיבל היתר להפעלת מעון לפי סעיף זה והוא בעל רישיון או רישיון זמני, כהגדרתם בחוק הפיקוח, להפעלת מעון יום כאמור.

(ג) החלטה על מתן היתר להפעלת מעון יום לפעוטות תינתן בידי הוועדה המקומית, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ה) עד (ח), ובלבד שהתקיימו הוראות אלה:

(1) מבקש ההיתר הגיש לוועדה המקומית בקשה לקבלת היתר להפעלת מעון, ואם הוא לא בעל המקרקעין – צירף לבקשה מסמך המעיד על הסכמת בעל המקרקעין להפעלת המעון;

(2) הבקשה לקבלת היתר להפעלת מעון תכלול את אלה:

(א) כתובת הדירה;

(ב) המספר המרבי של פעוטות שישוהו במעון היום;

(ג) הצהרה של מבקש ההיתר על ביצוע הפרסום כאמור בפסקה (3);

(ד) רישיון או רישיון זמני להפעלת מעון יום לפי חוק הפיקוח או הצהרה של מבקש ההיתר על הגשת בקשה לרישיון כאמור;

(3) (א) הודעה המפרטת את מהות הבקשה להיתר ואת המועד להגשת התנגדויות לוועדה המקומית הוצגה על גבי שלט, ערוך לפי הוראות שנקבעו לגבי פרסום שלט לפי סעיף 89א, בעניין צורת השלט, מידותיו, פרטי מציב השלט, גודל הכתב ושפת הפרסום בלבד, במקום בולט בחזית מבנה המגורים שלגביו הוגשה הבקשה וכן במבנים הגובלים עימו, בכל התקופה להגשת ההתנגדויות.

(ב) התקיימו לגבי הבקשה להיתר הוראות סעיף 149(א)(א2)(א) ו-(ב), או מסרה הוועדה המקומית הודעה מקוונת כאמור בסעיף זה, **ובלבד שלא יושתו על מבקש ההיתר הוצאות בגין מסירת הודעות לפי סעיף קטן זה בסכום העולה על 500 שקלים חדשים**; נשלחה הודעה מקוונת, יראו אותה כאילו נמסרה ביום העבודה הראשון שלאחר שליחתה; בפסקת משנה זו, "הודעה מקוונת" – מסרון או דואר אלקטרוני הנשלחים לכתובת או למספר הטלפון הנייד שנמסרו לרשות המקומית לקבלת מסרים.

(ד) התנגדות לבקשה לקבלת היתר להפעלת מעון יכול שתוגש על ידי בעלי הדירות או מחזיקי הדירות במבנה המגורים שבו יפעל מעון היום או במבנים הגובלים עימו, בלבד, בתוך 15 ימים ממועד פרסום ההודעה לפי סעיף קטן (ג)(3).

(ה) (1) הוועדה המקומית תיתן את החלטתה בעניין הבקשה להיתר בתוך 45 ימים מיום שהוגשה הבקשה, בכפוף להוראות סעיפים קטנים (ו) ו-(ז); לא ניתנה החלטה, יראו את הבקשה כמאושרת בתום המועד האמור.

(2) הוועדה רשאית שלא לאשר את הבקשה במועד האמור בפסקה (1), אם בעל דירה או מחזיק דירה במבנה המגורים שבו יפעל מעון היום או בבניינים הגובלים עמו הגיש התנגדות, וממנה עולה כי מתן ההיתר יגרום לפגיעה מרחבית משמעותית שאינה ניתנת לתיקון, ולאחר שפעלה בהתאם לאמור בסעיפים קטנים (ו) ו-(ז); לעניין זה, "פגיעה מרחבית משמעותית" – פגיעה של ממש במרחב שמחוץ לדירת המגורים, שמקורה במפגע רעש, פסולת או בהכבדה על דרכי הגישה למבנה המגורים בשל תנועת כלי רכב או קשיי חניה.

(ו) הוגשה התנגדות לפי סעיף קטן (ד) וממנה עולה כי ישנה פגיעה מרחבית משמעותית, תודיע הוועדה המקומית על כך למבקש ההיתר בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ה), ותיתן לו הזדמנות להציע דרך לתיקון הפגיעה בתוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה; סברה הוועדה כי הפגיעה המתוארת בהתנגדות אינה ניתנת לתיקון, תיתן הוועדה למבקש ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו בתוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה.

(ז) התקבלה תגובת מבקש ההיתר להתנגדות, תיתן הוועדה המקומית את החלטתה בתוך 30 ימים מיום קבלת התגובה; לא ניתנה החלטה במועד האמור – יראו את הבקשה כאילו אושרה בתום המועד האמור; לא התקבלה תגובה ממבקש ההיתר בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה, תחליט הוועדה בבקשה בתוך 30 ימים נוספים.

(ח) החליטה הוועדה לאשר בקשה להיתר להפעלת מעון או שלא ניתנה החלטה במועד האמור בסעיפים קטנים (ה) או (ז) לפי העניין, תיתן רשות הרישוי המקומית למבקש ההיתר להיתר להפעלת מעון; בהיתר יצוין כי אין בו משום אישור או רישיון להפעלת מעון יום לפעוטות לפי חוק הפיקוח.

(ט) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת הוועדה המקומית לסרב לבקשתו לפי סעיף זה או לדחות התנגדות שהגיש לפי סעיף זה, רשאי לערור בפני ועדת הערר בתוך 15 ימים מיום שהומצאה לו ההחלטה בדבר הסירוב או הדחייה; ועדת הערר תחליט בערר בתוך 30 ימים מיום הגשתו; קיבלה ועדת הערר את הערר, רשאית היא לקבוע בהחלטתה כי תיתן את ההיתר; קבעה כאמור, תיתן את ההיתר למבקש במקום רשות הרישוי המקומית בכפוף להוראות סעיף קטן **(ח)**.

(טו) קבלת היתר להפעלת מעון לא תיחשב כהשבחה, כהגדרתה בתוספת השלישית.

(י) על אף האמור בכל דין, הייתה הדירה שלגביה הוגשה בקשה להיתר להפעלת מעון במקרקעי ישראל, לא תידרש הסכמת רשות מקרקעי ישראל למתן ההיתר לפי סעיף זה ולא ייגבה על ידי רשות מקרקעי ישראל כל תשלום בשל מתן ההיתר כאמור.

"דירה צמודת קרקע"
דירה על מגרש שלפי
ייעודו מיועד לבניית
ארבע דירות לדונם לכל
היותר, ואשר מעליה או
מתחתיה אין דירה
נוספת.

(יא) שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע מספר פעוטות מרבי שונה במעון יום שפועל במבנה מגורים שיש בו דירת מגורים אחת בלבד דירה צמודת קרקע בהגדרתה בסעיף 147(י3), שניתן לבקש לגביו היתר להפעלת מעון או הליך אחר לקבלת היתר כאמור, בהתחשב, בין השאר, בהשפעה מרחבית משמעותית ובהתנגדות בעלי או מחזיקי הדירות במבנה המגורים שבו יפעל המעון או במבנים הגובלים עימו.

(יב) על מעון יום לפעוטות שהחל לפעול במבנה מגורים ערב היום הקובע ושוהים בו בין 7 פעוטות ל-36 פעוטות (בסעיף קטן זה – מעון קיים), יחולו הוראות סעיף זה בשינויים אלה:

- (1) מבקש ההיתר להפעלת מעון קיים יהיה רשאי להגיש לוועדה המקומית בקשה לקבלת היתר להפעלת המעון בתוך 90 ימים מהיום הקובע; הוגשה בקשה כאמור, יהיה מפעיל המעון רשאי להמשיך ולהפעיל את המעון גם לאחר היום הקובע עד למתן החלטת הוועדה המקומית בבקשה כאמור;
- (2) החליטה הוועדה המקומית שלא לאשר את הבקשה למתן היתר להפעלת מעון למעון קיים, תופסק פעילות המעון הקיים רק בתום שנת הלימודים שבה התקבלה החלטת הוועדה המקומית.

(ג) על אף הוראות פרק זה, על אישור להפעלת מעון יום לפעוטות לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף זה בלבד ולא יראו בשימוש כאמור שימוש חורג.

תיקון חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות 89.
על מעונות יום לפעוטות
בחווק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018³, בסעיף 6(א) בסופו
יבוא –

"(10) . ניתן אישור כבאות והצלה לעניין אמצעי בטיחות אש נדרשים במעון יום לפעוטות על עמידה בהוראת נציב 523 או בתקנות שנקבעו לפי חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012; אופן מתן האישור ייקבע בהנחיות רשות הכבאות וההצלה בתייעצות עם הממונה."

צוות בין משרדי לבחינת הקלות במתן היתרים לגני ילדים ולמעונות יום 89א.
(א) עד שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה יוגשו לוועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת מסקנות והמלצות של צוות בין-משרדי בעניינים המפורטים להלן:

(1) הקלות במתן היתר לשימוש חורג במבני מגורים לשם הפעלת גני ילדים כהגדרתם בחוק לימוד חובה;

(2) הקלות במתן היתר לשימוש חורג במבנים באזורי תעסוקה / בשטחי מסחר לשם הפעלת מעונות יום לפעוטות כהגדרתם בחוק הפיקוח וגני ילדים כהגדרתם בחוק לימוד חובה;

(ב) הצוות הבין משרדי לפי סעיף זה יכלול, לכל הפחות, נציגים של משרד החינוך, משרד האוצר, משרד הפנים ומשרד ראש הממשלה.

(ג) הצוות הבין משרדי ישמע עמדות של נציגי ארגונים וגופים העוסקים בגיל הרך, שמייצגים מגוון רחב של גופים ציבוריים ופרטיים לרבות גני ילדים ומעונות יום.

³ ס"ח התשע"ט, עמ' 14 ו-96.