

עו"ד גיל אפרתי
Gil Efrati L.L.B
BA - Economics - M.B.T

עו"ד רן בסה
Ran Bassa L.L.B - BA

עו"ד יצחק הירשפלד
Itzhak Hirshfeld L.L.B

עו"ד לייאת שחר יעקובי
Liat Shahr Jacoby L.L.B

עו"ד ברכה גיספן
Bracha Gispán L.L.B

עו"ד גלעד לשם
Gilad Leshem L.L.B

עו"ד דן רייזמן, יועץ
Dan Reisman L.L.B

לכבוד,

עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין,

סגנית בכירה ליועצת המשפטית, משרד החינוך

מר גור רוזנבלט,

מנהל מינהל רישוי, בקרה ואכיפה, משרד החינוך

גב' ארנה פז

מנהלת אגף א חינוך לגיל הרך, משרד החינוך

מר פארס טויל,

מנהל אגף א, רישוי, משרד החינוך

גב' נועה ברוש,

פרוייקטורית מעבר למשרד החינוך,

בדוא"ל: sarits@education.gov.il

בדוא"ל: gurr@education.gov.il

בדוא"ל: ornapa@education.gov.il

בדוא"ל: faresw@education.gov.il

בדוא"ל: noa.tzurbrosh@gmail.com

מבלי לפגוע בזכויות

הנדון: פניה בעניין דוח"ות הפיקוח וביקורים שנערכים על ידי מפקחות משרד

החינוך במעונות יום לפעוטות

בשם מרשתי, התאחדות מעונות היום הפרטיים בישראל (ע"ר) (להלן: "ההתאחדות"), הריני לפנות אליכם בעניין הנדון, כדלקמן:

1. בימים האחרונים פנו מספר מפעילי מעונות יום לפעוטות (להלן: "המפעילים") להתאחדות בטענה כי מבוצעים באזורם ביקורים מטעם מפקחי משרד החינוך. במסגרת הביקורים נערכים בדיקות רבות ושונות ברחבי מעונות היום.

2. תחילה חשוב להדגיש כי ההתאחדות אינה מבקרת את אותם ביקורים ואין בכוונתה להידרש לשאלת אופן וטיב הבדיקות.

3. אלא מאי? ההתאחדות הופתעה לגלות כי במסגרת הבדיקות השונות שנערכות, נדרשים המפעילים לעמוד בסטנדרטים שונים שלא היו ידועים להם מראש.

4. על אף שלא היה ידוע להם כי הינם נדרשים לעמוד בסטנדרטים אלו, קיבלו המפעילים דרישה כי עליהם לפעול לשינויים וזאת תוך פרק זמן קצוב וקצר ביותר בסך של 20 ימים בלבד.

5. כך למשל, נבדק האם במעונות היום סוגיות שונות כגון "האם התצוגה בכיתה בגובה הילדים?", "האם בכיתה מוצג סדר יום?", "האם הקוביות נגישות לילדים?", "האם האביזרים מייצגים מגוון של תרבויות שונות" ועוד בדיקות כאלו ואחרות.

ירושלים:

רח' עם ועולמו 3, בית הראל, קומה 4.
ת.ד.: 34545 מיקוד: 9546303
טל': 02-6523322
פקס: 02-6522202

תל אביב:

רחוב ברקוביץ' 4 (מגדל המוזיאון)
מיקוד: 6423806
טל': 03-9651548
פקס: 02-6522202

Jerusalem Office:

3 Am Veo'lamo St,
'Beit Harel' Building, 4th Floor,
P.O.B 34545, Jerusalem 9546303
Tel: 02-6523322
Fax: 02-6522202

Tel Aviv Office:

Museum Tower 4 Berkovich St,
Tel Aviv, 6423806.
Tel: 03-9651548
Fax: 02-6522202

מייל: office@efratilaw.co.il
אתר: www.efratilaw.co.il

6. למעשה, נוצר מצב אבסורד שבו המפקחים השונים מטעם משרד החינוך נכנסים למעונות היום, מבצעים בדיקות באמצעות "רשימות תיוג" ובדו"ח ארוך, המכיל לא פחות מ-15 עמודים ועשרות סעיפים בהם נדרשים לעמוד המפעילים, מודדים את איכות היחס, הטיפול, המתקנים, הצעצועים ועוד.

7. כל זאת, מבלי שהמפעילים יודעים כלל כי הם נדרשים לעמוד בדרישות אלו, ולא אך זאת, הם מקבלים דרישה כי עליהם לפעול למילוי הדרישות בתוך פרק זמן קצוב.

8. מכיוון שרשימת התיוג לא נוצרה על ידי המפקחים, סביר להניח כי משרד החינוך (או משרד הרווחה והביטחון החברתי, בטרם העברת הפיקוח למשרד החינוך) נעזר במומחים ואנשי מקצוע על מנת לקבוע את הקריטריונים בהם על המפעילים לעמוד.

9. סעיף 23(א)(3) חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 (להלן: "החוק") נקבע כי כאשר הממונה נעזר במומחים או בודקים אשר בדיקותיהם נערכות על פי רשימת תיוג, יש לפרסם את רשימת התיוג ברשומות ובאתר האינטרנט של המשרד.

10. ברי כי סעיף זה בחוק זה נקבע בהסתמך על ההבנה הבסיסית כי כאשר אדם נמדד על פי רשימה מסוימת, עליו לדעת כיצד ועל מה הוא נמדד.

11. משכך, בטרם הנכס שולחים מפקחים מטעמכם אשר בודקים קריטריונים שונים, הנכם נדרשים לפרסם ברשומות ובאתר את רשימת התיוג לפיו נמדדים המפעילים וליתן להם שהות מספקת לעמוד בדרישות אלו. כל זאת, בהתאם לדרישת החוק ולהליכי החקיקה שנקבעו בה.

12. עניין נוסף אליו יש ליתן את הדעת הינו הימשכות משך הבדיקה. בהתאם לדיווחים שהתקבלו, מדובר בבדיקה אשר אורכת כ-4 שעות, במסגרתם מתלווה למפקחת אחד מאנשי צוות המעון. דבר זה יוצר מצב שבו אחד מאנשי הצוות אינו פנוי לטיפול בפעוטות במשך שעות רבות דבר אשר עשוי לפגוע ביחסי התקינה הנדרשים, בהתאם לחוק.

13. פגיעה זו נוצרת בעיקר בשל העובדה כי הביקורים נערכים ללא הודעה מוקדמת, דבר אשר אינו מאפשר היערכות בהתאם. בנוסף יוער בעניין זי כי ביקורי הפתע יוצרים הפליה בין מעונות היום הפרטיים לבין מעונות הסמל אשר בהם נערכים ביקורות לאחר מתן התראה על כך.

14. בעניין זה יוער בנוסף, כי על החלטות של רשות מנהלית להינתן תוך שהיא פעלה באופן סביר ומידתי בנסיבות העניין, על פי אמות מידות אובייקטיביות של "האדם הסביר".

15. אין ספק כי שליחת מפקחים שונים למעונות היום, תוך שהם עורכים בדיקות שונות ומצפים ממפעילים לעמוד בדרישות שונות אשר לא היה ידוע להם מראש כי עליהם לעמוד בדרישות אלו, אינה סבירה ואינה מידתית.

ירושלים:

רח' עם ועולמו 3, בית הראל, קומה 4.
ת.ד: 34545 מיקוד: 9546303
טל': 02-6523322
פקס: 02-6522202

תל אביב:

רחוב ברקוביץ' 4 (מגדל המוזיאון)
מיקוד: 6423806
טל': 03-9651548
פקס: 02-6522202

Jerusalem Office:

3 Am Veo'lamo St,
'Beit Harel' Building, 4th Floor,
P.O.B 34545, Jerusalem 9546303
Tel: 02-6523322
Fax: 02-6522202

Tel Aviv Office:

Museum Tower 4 Berkovich St,
Tel Aviv, 6423806.
Tel: 03-9651548
Fax: 02-6522202

עו"ד גיל אפרתי
Gil Efrati L.L.B
BA - Economics - M.B.T

עו"ד רן בסה
Ran Bassa L.L.B - BA

עו"ד יצחק הירשפלד
Itzhak Hirshfeld L.L.B

עו"ד ליאת שחר יעקובי
Liat Shahar Jacoby L.L.B

עו"ד ברכה גיספן
Bracha Gispan L.L.B

עו"ד גלעד לשם
Gilad Leshem L.L.B

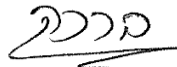
עו"ד דן רייזמן, יועץ
Dan Reisman L.L.B

16. אשר על כן, בטרם הנכם שולחים מפקחים מטעמכם אשר בודקים קריטריונים שונים, הנכם נדרשים לפרסם ברשומות ובאתר את רשימת התיוג לפיו נמדדים המפעילים וליתן להם שהות מספקת לעמוד בדרישות אלו.

17. הנכם מתבקשים לחזור בכס לאלתר מכל דרישה שנשלחה למפעילי מעונות במסגרתם הם נדרשו לפעול לתיקון ליקויים וזאת עד אשר תפורסם "רשימת התיוג" על פיה נמדדים המעונות, ותינתן למעונות היום ולמפעילים שהות מספקת לעמוד בדרישות "רשימת התיוג" שתפורסם.

בברכה,

ברכה גיספן, עו"ד



העתק: מנכ"ל התאחדות מעונות היום הפרטיים- מר יניב בר אור

ירושלים:

רח' עם ועולמו 3, בית הראל, קומה 4.
ת.ד: 34545 מיקוד: 9546303
טל: 02-6523322
פקס: 02-6522202

תל אביב:

רחוב ברקוביץ' 4 (מגדל המוזיאון)
מיקוד: 6423806
טל: 03-9651548
פקס: 02-6522202

Jerusalem Office:

3 Am Veo'lamo St,
'Beit Harel' Building, 4th Floor,
P.O.B 34545, Jerusalem 9546303
Tel: 02-6523322
Fax: 02-6522202

Tel Aviv Office:

Museum Tower 4 Berkovich St,
Tel Aviv, 6423806.
Tel: 03-9651548
Fax: 02-6522202

מייל: office@efratilaw.co.il
אתר: www.efratilaw.co.il