

תקנות לחוק הפיקוח

כניסה לתוקף 01/09/2021

התאחדות מעונות היום הפרטיים בישראל

[https://www.gov.il/BlobFolder/news/supervision-law-regulations/he/daycare supervision-law supervision-law-regulations.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/supervision-law-regulations/he/daycare%20supervision-law%20supervision-law-regulations.pdf)



מה נדרש עד היום לקבלת אישור ראשוני להפעלת מעון יום לפעוטות?

1. הגשת בקשה באתר משרד הרווחה

2. קורס התנהלות בטוחה למנהלים אחת לשנתיים

3. קורס ע"ר בהיקף של 22 שעות לכל הצוות אחת לשנתיים

4. העדר רישום פלילי המדינה בודקת

5. מצלמות



מה יש בתקנות:

1. תפוסה – מספר ילדים בכיתה - בתוספת הראשונה בטור א'
- תקינה – מספר מחנכים בכיתה בתוספת הראשונה בטור ב'
3. שטח המעון
4. הכשרת מטפלות
5. הכשרה פדגוגית
6. השתלמויות הכשרה וריענון
7. הדרכות
8. נוהל קבלת מטפלות
9. תנאי עבודה הולמים
10. מניעת התנהלות מזיקה
11. סדר יום
12. קשר עם הורים
13. חובת דיווח
14. חובת ביטוח
15. תנאי בטיחות
16. תברואה ותזונה
17. תיק מעון
18. הגבלת שהיה במעון למי שאינו עובד בו
19. המלצות לשיפור התקנות בהמשך
20. תחולה
21. סיוע כספי



1.הבדלי תקינה וכניסה לתוקף:

טור ד	טור ג	טור ב			
כיתה	גיל	גודל קבוצה מקסימלי המצב היום	גודל קבוצה בתקנות החדשות	יחס מבוגר ילד ללא שינוי	שטח לילד מצב קיים
תינוקות	עד 15 חודשים 6	15	20	1/6	מ"ר 3.3
פעוטות צעירים	עד 24 חודשים 16	22	24	1/9	מ"ר 3
פעוטות בוגרים	עד 36 חודשים 25	27	30	1/11	מ"ר 2.6
					שטח לילד בתקנות החדשות
					2.8
					2.6
					2.2

1. תפוסה -גודל קבוצה מקסימלי – כניסה לתוקף 01/09/2022 –

1. תקינה –מספר מטפלות – כניסה לתוקף 01/09/2021 –

1. לממונה סמכות לאשר תוספת תפוסה של עד 15% בביתת הפעוטות.



1.הבדלי תקינה וכניסה לתוקף:

4. שטח לילד –כניסה לתוקף –01/09/2023

טור ד	טור ג	טור ב			
שטח לילד בתקנות החדשות	שטח לילד מצב קיים	יחס מבוגר ילד ללא שינוי	גודל קבוצה בתקנות החדשות	גודל קבוצה מקסימלי המצב היום	גיל
2.8	מ"ר 3.3	1/6	20	15	עד 15 חודשים 6
2.6	מ"ר 3	1/9	24	22	עד 24 חודשים 16
2.2	מ"ר 2.6	1/11	30	27	עד 36 חודשים 25
					בוגרים



1. על אף האמור בתקנת משנה (ד) בעניין התחולה, תקנה 4(ב) תחול לגבי מעון יום שקיבל אישור ראשוני או רישיון הפעלה עד יום 1 בספטמבר 2021 (להלן –מעון יום קיים), ביום 1 בספטמבר לאחר שהשר הודיע בהודעה ברשומות כי לפי מחקר שערך משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים 80% ממעונות היום הקיימים שאינם בהסכם הפעלה עם המשרד, לפחות, עומדים בשטח מזערי לפעוט כאמור בטור ד' לטבלה שבתוספת הראשונה; הודיע השר כאמור לאחר יום 1 במרס של שנה מסויימת, תחול תקנת המשנה האמורה לגבי מעונות יום קיימים ביום 1 בספטמבר של השנה שלאחריה.

הכשרת מטפלות:

שאלות :
מי צריך קורס ?

כל הצוות חייב בהכשרה בתוך 4 שנים

כניסה סופית לתוקף בשנת 2025

כל מנהלת צריכה קורס מנהלות מעונות

כל מטפלת צריכה קורס סוג 1 לכל הפחות בהיקף של 220 שעות לפחות במקום 880 שעות

האם ינתנו קורסים בשפות שונות?
כן הבחינה תיערך בשפות:

עברית, ערבית, אמהרית, אנגלית, צרפתית, ספרדית ורוסית, וניתן לערוך בחינות גם בשפות נוספות

קיימות הכשרות בחינם – נצלו את זה .



הכשרת מטפלות:

שאלות :
מי פטור מחובת הכשרה?

הממונה רשאי לתת פטור או לדרוש בחינה אקסטרנית למטפלות.

מי שיש לה תארים רלוונטיים בחינוך יכולה להגיש בקשה לקבלת פטור מהכשרת מטפלות לשיקול דעת הממונה או בכפוף לבחינה אקסטרנית

פטור למטפלות שעובדות מעל 5 שנים תקנה 24 – (ד) חובת הכשרה מינימום 120 שעות

פטור למנהלות במידה ויש תואר אקדמי בחינוך תקנה 24(ה)

מתי צריך להיות כבר אחרי הקורסים כדי לא לעבור על החוק?

ארבע שנים מיום שעברו התקנות



הדרכות פדגוגיות במעון:

תקנה מס 9

א. מבלי לגרוע מתקנה 6, לא ייתן הממונה רישיון אלא אם כן יתחייב מבקש הרישיון כי במהלך כל שנת הלימודים יכלול צוות המעון

מדריך חינוכי שיעביר הדרכה חינוכית בהיקף של 4 שעות לחודש ;

ההדרכה החינוכית תכלול תצפיות בצוות המעון, פגישות אישיות עם מחנכים - מטפלים ומנהל המעון וכן פגישות עם כלל המחנכים-מטפלים ביחד, או לפי חלוקה לקבוצות.

ב. הממונה יפרסם המלצות לעניין ההשכלה, ההכשרה או הניסיון הראויים למדריך חינוכי.

סיוע כספי תקנה 25 .

עד יום **1.1.2022** ייתן המנהל הכללי של המשרד הוראות לעניין סיוע כספי למעונות יום לפעוטות שאינם בהסכם הפעלה עם המשרד לשם העברת הדרכה חינוכית במעון כאמור בתקנה 9



כניסה לתוקף 1/1/22

קבלת מחנך מטפל לעבודה וחניכה שלו:

10 .

א . מבלי לגרוע מהאמור בתקנות אלה ,

לא יקבל מפעיל מעון יום לפעוטות עובד

לעבודה עם פעוטות אלא לאחר שהשתכנע מנהל מעון היום לפעוטות או מי מטעמו

שהעובד מתאים לעבודה עם פעוטות ולאחר שהיה לו יסוד סביר להניח שאינו

מסוכן או שאין בהתנהגותו כדי להזיק לפעוטות השוהים במעון.

ב. התקבל מחנך-מטפל חדש למעון היום לפעוטות בלי ניסיון בעבודה עם פעוטות או מבלי שהוכח עברו התעסוקתי עם פעוטות, ילוו מנהל המעון או מי שהוא מינה לכך את המחנך-מטפל במהלך החודש הראשון של עבודתו עם הפעוטות;

לעניין תקנת משנה זו", ליווי – "הדרכה מעשית לרבות בדבר סדר היום בקבוצה, חלוקת העבודה בתוך צוות המעון, נהלים, דרכי העברת פעילויות, התארגנות לקראת ארוחות, שינה וסוף היום, קבלת פעוטות ופרידה מהם בסוף היום.

ג. מצא מפעיל מעון יום לפעוטות כי יש בהתנהגות של מחנך מטפל או של מי שנמצא במגע ישיר עם הפעוטות משום השפעה מזיקה על התפתחותם התקינה של פעוטות השוהים במעון היום לפעוטות, תופסק שהייתו של מחנך מטפל במעון היום לפעוטות או של מי שנמצא במגע ישיר עם הפעוטות באופן מידי והמפעיל ידווח על כך לאגף .



תנאי עבודה הולמים:

11.

א. מפעיל מעון היום יפעל להבטחת תנאי עבודה הולמים לצוות המעון, ובכלל זה הפסקות קצרות ומוסכמות להחלפת כוח ואוויר.

ב. אין בתקנה זו כדי לגרוע מהוראות חוקי עבודה ומסעיף 4(ג) לחוק.



מניעת התנהלות מזיקה:

12.

מפעיל מעון יום לפעוטות יפעל למניעת כל התנהגות

שיש בה כדי להזיק לפעוטות

השוהים בו על ידי מי ששוהה במעון היום לפעוטות . .



סדר יום ותוכנית לימודים:

13. א. בתחילת כל שנת לימודים, מפעיל מעון יום לפעוטות יחליט על תכנית התפתחותית חינוכית המותאמת לגיל הפעוטות וכן על סדר יום מתוכנן לכל קבוצה, אשר יכלול יישום של התכנית כאמור, והמכוון לקידום התפתחותו הגופנית, השכלית והרגשית של הפעוט ולטיפול גופני שיבטיח זמנים סבירים לפעולות בצוותא וביחידות, ובכלל זה יחליט על זמני שינה וזמני אכילה; על סדר היום לתרום לאיזון הפנימי של הפעוט ושל המחנך-מטפל ולהיות מותאם לגיל הפעוטות ולשלבי התפתחותם בכל קבוצת גיל.
- (ב) הממונה יפרסם תכנית התפתחותית חינוכית מומלצת לפעוטות השוהים במעון יום לפעוטות וסדר יום מומלץ לפעוטות, לפי גילאים.
- (ג) סדר היום יהיה גמיש באופן שניתן יהיה להתאימו לאילוצים, לצרכי הפעוטות ולצרכי צוות מעון היום.
- (ד) במעון יום לפעוטות ייעשו סידורים מתאימים המאפשרים את הפעלתו לפי סדר היום, והוא יתנהל לפיו.
- (ה) על מנהל המעון להסתייע במדריך החינוכי כאמור בתקנה 9, לבניית סדר היום כאמור בתקנת משנה (א), ורשאי הוא להסתייע בו לצורך בניית תכנית התפתחותית חינוכית.



קשר עם הורים ודיווח לממונה:

14(א) מנהל מעון יום לפעוטות יביא לידיעת ההורים בכתב, לרבות באמצעי תקשורת מקוונים, לא יאחר מתחילת השנה, או במהלכה לפי העניין, את כל אלה:

(1) קיומו של רישיון הפעלה לפי החוק;

(2) זהותם של צוות המעון, ובכלל זה, מחנכים-מטפלים, מדריך חינוכי ומנהל מעון היום לפעוטות, וכן דרכי יצירת קשר עם מנהל מעון היום;

(3) אנשים שמתגוררים במקום המשמש מעון יום לפעוטות, ונותני השירותים שהממונה אישר את שהייתם במעון, במסגרת הרישיון;

(4) אם יש עובד או נותן שירות המועסקים לפי סעיף 15(ג) לחוק בטרם קבלת אישור או הודעה על כוונת סירוב מטעם הממונה בקשר להעסקתו או מתן השירות, על זהותו ועל משך עבודתו;

(5) לוח ימי חופשות;

(6) מדיניות ימי הסתגלות;

(7) סדר יום כמפורט בתקנה 13;



קשר עם הורים ודיווח לממונה:

- 14 (8) תפריט אוכל שבועי סטנדרטי;
- (9) עיקרי התכנית ההתפתחותית החינוכית;
- (10) יציאות מאורגנות עם הפעוטות מחוץ למעון;
- (11) דיווח על שהיית מי שאינו פעוט במעון;
- (12) דרכי התקשרות עם מעון היום לפעוטות;
- (13) מספר הקבוצות הפועלות במעון, טווח הגילאים בכל קבוצה, מספר הפעוטות בכל קבוצה, וכן זהות המחנכים-מטפלים האחראים לכל קבוצה;
- (14) פרטי ההתקשרות עם אחראי לטיפול בפניות הציבור באגף, לרבות מספר הטלפון והדואר האלקטרוני;
- (15) היחס בין מספר המטפלות למספר הפעוטות בפועל במעון היום לפעוטות, לפי קבוצה ולפי שכבת גיל;
- (16) שטח הפעילות לפעוט בפועל שיחושב כשטח הפעילות חלקי מספר הפעוטות השוהים במעון היום לפעוטות; שטח הפעילות לא יכול את השטחים שבהם מצויים חדרי רחצה, שירותים, מחסן או מקלט.



קשר עם הורים ודיווח לממונה:

14(ב) מפעיל מעון יום לפעוטות לא ימנע מהורים לפעול להקמת נציגות הורים; הוקמה נציגות הורים, יפעל המנהל בשיתוף פעולה עימה ויקיים פגישות עתיות; אין באמור בתקנת משנה זו כדי לגרוע מחובות מפעיל מעון היום כלפי כלל ההורים.

(ג) פנה הורה של פעוט השוהה במעון היום לפעוטות למפעיל המעון או למנהל המעון, בבקשה לבירור חשש לפגיעה בפעוט או חשש להתנהגות שיש בה משום השפעה מזיקה על הפעוט, במעון היום לפעוטות, יברר מפעיל המעון את הפנייה באופן יעיל ובלא דיחוי, תוך שמירה על כבודם של ההורה, הפעוט וצוות המעון וישיב להורה הפעוט.

(ד) מנהל מעון יום לפעוטות יעביר לממונה דיווח כאמור בתקנת משנה (א)(13) ו(16)-ב 1-בספטמבר של כל שנה .

מספר הקבוצות הפועלות במעון, טווח הגילאים בכל קבוצה, מספר הפעוטות בכל קבוצה, וכן זהות המחנכים-מטפלים האחראים לכל קבוצה;

שטח הפעילות לפעוט בפועל שיחושב כשטח הפעילות חלקי מספר הפעוטות השוהים במעון היום לפעוטות ;



בטיחות חובת ביטוח:

קיימת חובת ביטוח תאונות אישיות וחבות מעסיק תקפים

מומלץ לבטח גם צד ג' מבנה ותכולה

הנחות לחברי ההתאחדות אצל סוכן הביטוח אשר לוי



בטיחות – הבטחת בטיחות :

אחת לשנה חובת מילוי תצהיר קיום הוראות הבטיחות בתוספת השלישית לתקנות

קיימת חובה לתיקון כל ליקויי הבטיחות

קיימת חובה לקבלת אישור עורך מבדקי בטיחות אחת לשנתיים ועמידה במפרט הבטיחות בסעיף 18 וכן במפרט המופיע בתוספת השלישית

לחברי ההתאחדות מבדק בטיחות בעלות של 351 ₪ בלבד

+



מבדק הגן הבטוח של מכון התקנים בעלות של 800 ₪ בלבד

תנאי בטיחות:

1. פעולות שיפוץ / תיקונים לאחר שעות העבודה / באופן שלא יפריע ולא יסכן את שלום הפעוטות.
- (2) גישת הפעוטות למדרגות תתבצע בליווי מבוגר;
- (3) הגישה למדרגות תיחסם באמצעות מיתקן שאינו מהווה סכנה לבטיחותם של הפעוטות;
- (4) לא יערמו חפצים לגובה רב ;
- (5) החפצים במעון יהיו שלמים ולא יהוו סכנה לפעוטות;
- (6) בכל מרחבי חדר הפעילות במעון ובכל אזור שהיית הפעוטות לא יהיו רכיבים היכולים להוות סכנת חנק לילדים כגון שקיות ניילון, בלונים וכיוצא באלה;
- (7) השימוש בבריכות מים אסור ואם קיימת בריכה במתחם המעון – הגישה אל אזור הבריכה עצמה תיחסם לחלוטין לפעוטות; על אף האמור, פעילות מים בגיגיות אישיות תתאפשר במים באיכות שתייה ובהשגחה צמודה של שני אנשי צוות במעון לפחות ובתום הפעילות ירוקנו המים שבגיגית ;
- (8) כל הציוד והצעצועים לשימוש הפעוטות יוחזקו במצב תקין ונקי, יהיו מיועדים, לבטיחותיים ומתאימים לפעוטות;**



תנאי בטיחות:

(9) בזמן השהייה של פעוטות **במעון תיחסם הגישה למטבח** ולכל חלל שאינו מיועד לפעילות הפעוטות; החסימה תתבצע באמצעות מיתקן שאינו מאפשר מעבר לפעוטות ושאינו מהווה סכנה לבטיחותם של הפעוטות;

(10) חומרי הניקוי והחיטוי ותרופות יוחזקו בארון נפרד ונעול מחישג ידם של ילדים;

(11) מיחמים וקומקומים, לרבות מיתקני שתייה שבהם זורמים מים חמים, יורחקו מהישג ידם של הפעוטות;

(12) אזורי הפעילות של הילדים מאווררים;

(13) לא יישארו פעוטות בלא השגחה מתמדת בכל שעות הפעילות של מעון יום לפעוטות, לרבות בזמן שינה;

(14) לא ייעשה במעון שימוש באחד מאלה -

(א) כיסא גבוה לאוכל;

(ב) מיחם מים חשמלי מהיר לרחצה;

(ג) תנור חשמל בעל גוף חימום גלוי או הסקות גז ונפט.



תנאי בטיחות:

(ב) על מפעיל מעון יום לפעוטות לבצע את הבדיקות הבאות באמצעות בעל מקצוע ובתקופות המנויות לצידן :

(1) בדיקת מערכת החשמל באמצעות בודק לפי סעיף 6 לחוק החשמל , התשי"ד 41954-אחת לחמש שנים לפחות;

(2) בדיקה באמצעות עורך מבדק בטיחות שהכיר בו משרד החינוך לעניין ביצוע בדיקות בטיחות למוסדות לחינוך, אחת לשנתיים לפחות, ובכלל זה לעניין היות השטח שמתחת למיתקני החצר מרופד בשכבת חול או כל חומר בולם נפילה אחר לפי תקן ישראלי 1498;

(3) בדיקת גז, אחת לחמש שנים לפחות.

(ג) אין בתקנת משנה (ב) לגרוע מחובתו של מפעיל מעון היום לקיים את הוראות הבטיחות המוטלות עליו לפי כל דין .



תברואה ותזונה:

18א.

(א) מפעיל מעון יום לפעוטות יפעל לקיום תנאי תברואה נאותים במעון וינקוט פעולה הדרושה למניעה סדירה של מפגעי תברואה.

(ב) התזונה במעון היום לפעוטות תהיה נאותה, בריאה ומותאמת לפעוטות; משרד הבריאות יפרסם המלצות לתזונת פעוטות במעון יום לפעוטות באתר האינטרנט של משרד הבריאות.



ניהול תיק מעון:

19(א) מנהל מעון יום לפעוטות חייב לנהל תיק מעון ובו המסמכים הבאים:

(1) שם ומספר תעודת הזהות של אנשי צוות מעון היום לפעוטות
או נותני שירותים לפי סעיף 15 לחוק והודעת הממונה כי אין מניעה
בהעסקתם או בקבלת שירותיהם;

(2) תעודות המעידות על הכשרת מחנכים-מטפלים כאמור
בתקנות 5 עד 7;

(3) תיעוד של תאונות חריגות שאירעו במעון וכן העתק הדיווחים
שנעשו לפי תקנה 15;

(4) סדר היום המנוהל במעון ותכנית התפתחותית חינוכית כאמור
בתקנה 13;



ניהול תיק מעון:

(5) חוזה הביטוח כאמור בתקנה 16;
(6) תיעוד על קיומה של הדרכה חינוכית;

(7) תיעוד על שהיית מי שאינו פעוט במעון לפי תקנה 20;
(8) אישורים ותוצאות של בדיקות לפי תקנה 18.

(9) שמות הפעוטות השוהים במעון, מספר תעודות הזהות שלהם, תאריך לידתם, והקבוצה אליה הם שייכים וכן שמות ההורים ודרכי יצירת קשר עמם;

(10) מספר הקבוצות הפועלות במעון, שמות הפעוטות בכל קבוצה, שמות המחנכים-מטפלים האחראים על הקבוצה, טווח הגילאים בקבוצה, ומספר הפעוטות בקבוצה.

(ב) פרטי תיק המעון יישמרו לתקופה של 7 שנים.



הגבלת שהייה של מי שאינו פעוט:

20

(א) לא ישהה מי שאינו פעוט במעון יום לפעוטות אלא אם כן הוא איש צוות במעון או נותן שירותים כאמור בסעיף 15 לחוק.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) רשאי מי שאינו פעוט לשהות במעון היום ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(1) מנהל המעון או מי שמנהל המעון הסמיך לכך, דיווח להורים על שהיית מי שאינו פעוט במעון היום;

(2) השהייה של מי שאינו פעוט מתקיימת כשכל הזמן נמצא במקום מחנך-מטפל המשגיח על הפעוטות;

(3) אין בשהייתו של מי שאינו פעוט כדי להפריע לפעילות מעון היום;



הגבלת שהייה של מי שאינו פעוט:

20

(4) האדם שאינו פעוט הוא אחד מאלה:

(א) בן משפחה המתגורר במקום שבו מתנהלת פעילות המעון;

(ב) קרוב משפחה של פעוט השוהה במעון, לרבות מי שהורה של פעוט הרשה אותו להביא או לאסוף את הפעוט מהמעון;

(ג) אדם הנותן שירותים למעון גם אם לא חלות לגביו הוראות סעיף 15 לחוק;

(ד) בעל תפקיד בארגון המפעיל מעון יום לפעוטות;

(ג) אין בתקנה זו למנוע מבעל סמכות לפי החוק או דין אחר להיכנס למעון היום לפי סמכויותיו ולצורך הפעלת סמכויותיו לפי דין.



שיפור התקינה השטח המזערי לפעוט, ההכשרה הפדגוגית וההדרכה החינוכית:

21

(א) במהלך תקופה של שלוש שנים מיום פרסומן של תקנות אלו יבחן הממונה על זרוע העבודה את האפשרות לשיפור התקינה, התפוסה, והשטח המזערי לפעוט במעונות יום לפעוטות שנקבעו לפי תקנות 2 עד 4 ובתוספת הראשונה, ואת הגדלת ההיקף של ההכשרה הפדגוגית וההדרכה החינוכית, שנקבעו לפי תקנות 6 ו-9, והכל בשים לב לנהוג במדינות ה-Oecd ; כמו כן הממונה יבחן את ההשלכות של השיפור וההגדלה כאמור, לרבות עלויות, ויגיש את מסקנותיו לשר.



שיפור התקינה השטח המזערי לפעוט, ההכשרה הפדגוגית וההדרכה החינוכית:

21

(ב) מבלי לגרוע מהאמור בתקנת משנה (א) במהלך תקופה של שנה וחצי מיום פרסומן של תקנות אלו, יבחן הממונה על זרוע העבודה את האפשרות לשיפור התקינה כך שכשלב ראשוני התקינה תהיה כמפורט להלן, ויגיש את מסקנותיו לשר:
לשכבת הגיל מלידה עד 15 חודשים – התקינה תהיה ביחס של 1:5;
לשכבת הגיל שמעל 15 חודשים ועד 24 חודשים – התקינה תהיה ביחס של 1:8;
לשכבת הגיל שמעל 24 חודשים – התקינה תהיה ביחס של 1:10.



צוות ההתאחדות מודה לכל החברים על
היכולת לייצג את מעונות היום הפרטיים
בתהליך אישור התקנות.

אין לנו היום צל של ספק כי לולא פעילותנו
התקנות שהיו עוברות היו עושות עוול גדול
להורים, לילדים ולמנהלי המעונות



הצלחנו למנוע השתת עלויות ההכשרות
והדרכות על ההורים ועל הגנים

הצלחנו לקבל תקצוב להכשרות ולהדרכות וכן
לדחות את כניסת הסעיפים הבעייתיים לתוקף
מיידי.



מבלי לגרוע מעיקרון מהשמירה על שלומם
וביטחונם של הילדים,
הצלחנו למתן את דרישות הבטיחות ביחס
למפרטי בטיחות קודמים ובכך מנענו עלויות
מיותרות ושינויי מבנים שבהם מעונות היום
לא היו מצליחים לעמוד.



בסופו של תהליך התקנות סבירות, מידתיות וניתנות ליישום בזכות פעילותנו.



נמשיך לפעול למענכם גם בהשגת היעדים
הבאים: ביטול שימוש חורג,
תיקון חוק המצלמות,
והשגת שיוויון הזדמנויות למול מעונות הסמל.



<https://hmeonot.org.il>



בהצלחה

מציינות בחינוך לגיל הרך



התאחדות מעונות היום הפרטיים בישראל